

## I N D I C E

<i>Prefazione alla seconda edizione</i> .....	Pag.	3
---	------	---

### CAPITOLO I

#### IL SISTEMA DELLA «GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA» PRIMA DELL'INTERVENTO DELLA CORTE COSTITUZIONALE CON LE SENTENZE 204 E 281 DEL 2004

<i>Sommario:</i> .....	»	9
1. Il sistema di «Giustizia Amministrativa» venutosi a costituire nel tempo sino all'avvento della Costituzione .....	»	9
2. I problemi sottoposti alla Corte Costituzionale .....	»	18
3. Il contesto nel quale è intervenuta la Corte Costituzionale con le decisioni 204 e 281 del 2004: le vicende afferenti la questione del risarcimento del danno per violazione di interessi legittimi. ....	»	24
4. (segue) le vicende afferenti la problematica sul riparto delle giurisdizioni dal 1990 ad oggi. ....	»	32
5. Il quadro costituzionale nel quale si colloca la giurisdizione amministrativa che la Corte Costituzionale ha valutato per giustificare il suo intervento .....	»	39

### CAPITOLO II

#### L'INTERVENTO DELLA CORTE COSTITUZIONALE

<i>Sommario:</i> .....	»	51
1. La ricostruzione della normativa in virtù dell'apporto della decisione 204/2004 .....	»	51
2. (segue) in particolare: le controversie concernenti la istituzione, modificazione o estinzione di soggetti gestori di servizi pubblici. ....	»	55
3. (segue) in particolare: la delimitazione della materia dei servizi pubblici. ....	»	58

4. (segue) in particolare: le controversie in materia di vigilanza sui gestori di servizi pubblici. ....	Pag.	62
5. (segue) in particolare: la materia afferente le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture. ....	»	65
6. (segue) in particolare: le controversie riguardanti le attività e le prestazioni rese nell'espletamento di pubblici servizi .	»	67
7. (segue) in particolare: le controversie aventi ad oggetto provvedimenti e «comportamenti» in materia di urbanistica ed edilizia. ....	»	70
8. (segue) l'apporto della decisione 281/2004. ....	»	76
9. La «novità» della rimessione alla Adunanza Plenaria della questione afferente alla interpretazione dei «comportamenti» ...	»	80
10. La Commissione di Studio costituita tra Magistrati della Cassazione e Consiglio di Stato .....	»	86
11. Il rapporto delle decisioni con le ordinanze di rimessione.	»	91
12. La ipotizzata configurazione di un Giudice dell'Amministrazione .....	»	95
13. Le materie di interesse pubblico .....	»	98
14. Il punto sulla azione risarcitoria. ....	»	101
15. (segue) la natura della responsabilità della pubblica amministrazione .....	»	106
16. La rilevanza del provvedimento nel giudizio amministrativo.	»	128

## CAPITOLO III

**IL SISTEMA DELLA «GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA»  
DOPO L'INTERVENTO DELLA CORTE COSTITUZIONALE**

<i>Sommario:</i> .....	»	135
1. Le possibili conseguenze dell'intervento della Corte .....	»	135
2. (segue) il ridimensionamento della giurisdizione esclusiva	»	140
3. (segue) la scarsa attenzione del legislatore in argomento...	»	146
4. (segue) incongrua equiparazione delle ipotesi in cui l'amministrazione faccia effettivo esercizio di poteri autoritativi a quelle in cui, in alternativa, faccia uso di strumenti negoziali.	»	152
5. (segue) le prospettive del riferimento alla legge 241/90 per i soggetti gestori di pubblici servizi .....	»	154
6. (segue) il ruolo determinante del provvedimento nel processo amministrativo .....	»	157
7. Effettività della tutela risarcitoria dinanzi al giudice amministrativo .....	»	162
8. L'effetto delle sentenze della Corte Costituzionale sui giudizi pendenti .....	»	166
9. Qualche rilievo critico finale .....	»	172
10. Possibili auspici sulla reazione del giudice amministrativo .....	»	176
Bibliografia .....	»	180

## APPENDICE

## A) Sentenze della Corte Costituzionale:

n. 292	del 17 luglio 2000 .....	Pag. 191
n. 204	del 6 luglio 2004 .....	» 205
n. 281	del 28 luglio 2004 .....	» 229

## B) Ordinanze del Tribunale di Roma

(atti di promovimento relativi alla sentenza n. 204/2004):

n. 488/02	del 31 luglio 2002 .....	» 243
n. 226/03	dell' 11 ottobre 2002 .....	» 262
n. 227/03	dell' 11 ottobre 2002 .....	» 272
n. 680/03	del 31 gennaio 2003 .....	» 276

## C) Legislazione

Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n. 80

- art. 33 .....	» 286
- art. 34 .....	» 287

Legge 11 febbraio 2005 n. 15

- art. 21 - <i>quinquies</i> .....	» 288
- art. 21 - <i>septies</i> .....	» 288