

RIVISTA AMMINISTRATIVA

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

DIRETTORI

Avv. NICOLÒ PAOLETTI

Dott. GENNARO FERRARI
Consigliere di Stato

Prof. Avv. FILIPPO LUBRANO
Ordinario nell'Università di Cagliari

Prof. Dott. GIUSEPPE SANTANIELLO
Pres. di Sez. del Consiglio di Stato

CONSIGLIO DI DIREZIONE

Prof. ETTORE GALLO
Presidente emerito della Corte Costituzionale

Dott. ANTONIO BRANCACCIO
Primo Pres. della Corte di Cassazione

Prof. Dott. GIORGIO CRISCI
Presidente del Consiglio di Stato

Dott. GIUSEPPE CARBONE
Presidente della Corte dei conti

Dott. ONORATO SEPE
Pres. di Sez. della Corte dei conti

Dott. ANTONIO LATTARULO
Dir. Gen. Amm. Civ. Min. Interno

Prof. Avv. FEDERICO SORRENTINO
Ordinario nell'Università di Roma

Prof. Avv. M. S. GIANNINI
Ordinario nell'Università di Roma

Prof. CARLO ROEHRSEN
Ordinario nell'Università di Roma

CONSIGLIO DI REDAZIONE

Dott. Proc. ISABELLA DE ANGELIS

Dott. Proc. PIETRO MORABITO

Prof. Avv. CARLO-MARIA TARDIVO

REDAZIONE

Prof. Dott. ANTONIO AGRÒ
Dott. RITA ARRIGONI
Dott. MARIO BELLOCCI
Avv. GIULIANO BERRUTI
Dott. FABRIZIO CACCIOPPOLI
Avv. ANTONIO CAMPAGNOLA
Dott. GIOVANNI CASTIGLIONE
Dott. GIOVANNI CATTARINO
Dott. FRANCESCO CENTOFANTI
Avv. VITTORIO CESARONI

Avv. ROCCO DI GERONIMO
Dott. FRANCESCO FELICETTI
Dott. GIULIA FERRARI
Avv. GIANCARLO MASCARIN
Dott. Proc. ELENA NIZZA
Avv. MICHELE PALLOTTINO
Avv. MARCO PAOLETTI
Dott. Proc. GIUSEPPE PIFFERI
Dott. Proc. LAMBERTO ROMANI
Avv. EMANUELE SESSA

Anno 145°
vol. CXLV
1994

DIREZIONE E REDAZIONE - (00197) ROMA - Via B. Tortolini 34 - Tel. (06) 807.01.55 - Fax 80.77.267

INDICE ALFABETICO

CONTRIBUTI AL DIRITTO E ALLA SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE

<i>Sandro Ammirato</i> : Profili delle amministrazioni pubbliche negli stati liberali europei del secolo XIX	Pag. 700
<i>Mario Bellocci</i> : L'«ambiente» nella giurisprudenza della Corte Costituzionale. Rassegna sistematica delle decisioni emesse nell'anno 1993	» 1289
<i>Mario Bellocci - Maria Francesca Rocchetti</i> : L'«edilizia e urbanistica» nella giurisprudenza della Corte Costituzionale. Rassegna sistematica delle decisioni emesse nell'anno 1993	» 517
<i>Giuliano Caianello</i> : Controlli della Corte dei conti sulle entrate e sulla gestione dei beni mobili dello Stato	» 385
<i>Giovanni Castiglione</i> : Il cittadino e l'amministrazione: tutela della difesa e dei principi di buon andamento ed imparzialità nell'amministrazione ..	» 1141
<i>Giovanni Castiglione</i> : Il d.lvo 30 giugno 1994 n. 509: privatizzare mantenendo la tutela dell'interesse pubblico	» 1321
<i>Giovanni Cattarino</i> : Il trattamento di quiescenza dei dipendenti dello Stato e degli enti pubblici nella giurisprudenza della Corte costituzionale. Rassegna sistematica delle decisioni emesse nell'anno 1993	» 835
<i>Paolo Corza</i> : Sull'ambito applicativo degli accordi sostitutivi di provvedimenti	» 580
<i>Eugenio De Marco</i> : La riforma delle competenze amministrative del Presidente della Repubblica	» 349
<i>Giovanni Di Stasi</i> : La tutela costituzionale della libertà e della segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione	» 1129
<i>Salvatore Giacchetti</i> : La legge sul procedimento tre anni dopo	» 691
<i>Marina Iacobelli</i> : La recente riforma delle norme costituzionali in materia di immunità parlamentare	» 216
<i>Alberto Mingarelli</i> : L'istituto del dissesto obbligatorio e il problema della sua compatibilità con l'autonomia degli enti locali, garantita dalla costituzione e da altre norme vigenti	» 985
<i>Vincenzo Palomba</i> : Osservazioni in tema di applicazione del potere riduttivo della Corte dei conti	» 396
<i>Riccardo Pallotta</i> : Gli incentivi alla produttività nelle pubbliche amministrazioni	» 1004
<i>Marcovalerio Pozzato</i> : Principio di pubblicità e diritto di accesso alla luce della legge 241 del 1990	» 1023
<i>Carlo Roehrsen</i> : Parallelità della scuola economica e della scuola giuridica di Vienna. Il restringimento del campo di analisi dal gruppo sociale all'individuo	» 223
<i>Giorgio Santacroce</i> : Esclusione dalle gare di appalto e misure interdittive nella legge-quadro in materia di lavori pubblici	» 879
<i>Onorato Sepe</i> : La pubblica amministrazione nella Costituzione	» 1

<i>Clara Vaccaro</i> : La nuova legge quadro in materia di lavori pubblici	»	195
La giustizia costituzionale nel 1993 conferenza stampa del presidente Francesco Paolo Casavola	»	14

VITA E PROBLEMI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

<i>Roberto G. Aloisio</i> : La legge n. 689/1981: riflessioni processual-civilistiche	»	1343
<i>Nicola Aicardi</i> : La nuova normativa sul risparmio energetico nell'industria: obblighi e incentivazioni	»	1347
<i>Roberto Barresi</i> : Gli istituti di partecipazione, tra pubblico e privato, nell'ordinamento locale (la legge 142 dell'8 giugno 1990 alla luce dei principi della legge 241 del 7 agosto 1990)	»	1156
<i>Alberto Borella</i> : Minisanatoria in materia di opere pubbliche nel decreto sul condono edilizio (art. 6 D.L. n. 468/1994)	»	710
<i>Ivone Cacciavillani</i> : Il nuovo condono edilizio (appunti di prima lettura) ..	»	706
<i>Alfredo Caggiula</i> : L'azienda speciale nella nuova disciplina dei servizi pubblici locali	»	55
<i>Giuseppe Castronovo</i> : Appalti pubblici: necessaria una maggiore pubblicità dei bandi di gara per renderli più trasparenti	»	728
<i>Giuseppe Castronovo</i> : Limitazioni alle perizie suppletive nei lavori pubblici (considerazioni minime intorno al 1° comma, lettera c, dell'art. 25 della legge Merloni)	»	1033
<i>Laura Centofanti</i> : Comunicazione di avvio del procedimento (art. 7 legge 241/90). Ambito di applicazione oggettivo	»	906
<i>Laura Centofanti</i> : Gli accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento amministrativo	»	1036
<i>Laura Centofanti</i> : Locazione ed acquisto di immobili di proprietà privata da parte delle amministrazioni dello Stato	»	83
<i>Laura Centofanti</i> : Lo smaltimento dei rifiuti nella recente giurisprudenza penale ed amministrativa	»	762
<i>Laura Centofanti</i> : Nuove disposizioni in materia di assunzioni obbligatorie	»	235
<i>Alfonso Contaldo</i> : Le procedure concorsuali per la contrattualistica pubblicitaria del soggetto pubblico: peculiarità della comunicazione pubblica	»	1334
<i>Paolo Crea</i> : Commissari prefettizi e pregiudizi ministeriali. È possibile la difesa dell'Avvocatura dello Stato?	»	909
<i>Monica De Rita</i> : Decreto del Presidente della Repubblica 18 aprile 1994 n. 537; regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di aggiudicazione di pubbliche forniture di valore inferiore alla soglia comunitaria	»	1186
<i>Monica De Rita</i> : Problematiche sugli interventi legislativi di modifica della legge n. 49 del 1987 sulla cooperazione con i paesi in via di sviluppo	»	1048
<i>Vespasiano Di Spirito</i> : La motivazione degli atti valutativi delle commissioni esaminatrici	»	1042
<i>Giovanni Di Stasi</i> : Il monopolio statale dei servizi postali e di telecomunica-		

zioni nella legislazione interna e comunitaria e nella giurisprudenza della Corte Costituzionale	»	597
<i>Giovanni Di Stasi</i> : La natura giuridica dei rapporti di utenza dei servizi postali e di telecomunicazioni	»	409
<i>Maria Cristina Giani</i> : Riordino in materia sanitaria: la nuova disciplina del D.lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. 7 dicembre 1993 n. 517	»	94
<i>Maria Cristina Giani-Angelica Maggio</i> : Innovazioni normative in materia sanitaria	»	85
<i>Maria Laurienzo</i> : Iscrizione all'albo degli psicologi e disciplina transitoria tra giurisdizione ordinaria e amministrativa	»	1190
<i>Carmelo Lo Sardo</i> : Assegni accessori connessi alle pensioni «tabellari»	»	774
<i>Carmelo Lo Sardo</i> : Applicazione non corretta delle norme sul collocamento obbligatorio. Costituzione commissioni provinciali (art. 16 della legge 2 aprile 1968 n. 482)	»	1154
<i>Carmelo Lo Sardo</i> : Collocamento obbligatorio al lavoro delle categorie protette (legge 2 aprile 1968, n. 482). Integrazioni e modifiche inadeguate e contraddittorie	»	450
<i>Maria Maddalena Morino</i> : Il decreto legislativo 29/93 e la dirigenza comunale	»	243
<i>Alberto Mingarelli</i> : La responsabilità «personalizzata» a carico degli amministratori e dei dipendenti degli enti locali sancita dall'articolo 23 del D.L. 2 marzo 1989 n. 66	»	1145
<i>Salvatore Napolitano</i> : Le procedure di gara per l'affidamento degli appalti secondo la direttiva CEE 90/531 (Direttiva c.d. «Settori esclusi»)	»	737
<i>Salvatore Napolitano</i> : Problemi di giurisdizione afferenti le controversie in materia di concessione aventi ad oggetto la costruzione di opere pubbliche	»	231
<i>Elena Nizza</i> : Linee direttrici per lo sviluppo dei servizi postali comunitari	»	626
<i>Elena Nizza</i> : Principi ispiratori della politica del personale nel settore pubblico	»	1324
<i>Elena Nizza</i> : Trasformazione dell'amministrazione delle poste e delle telecomunicazioni in ente pubblico economico e riorganizzazione del ministero	»	238
<i>Riccardo Nobile</i> : Diritto di accesso, procedimento e tutela giurisdizionale	»	442
<i>Roberto Noto</i> : Sull'atto di intesa tra Stato e regioni per la definizione del piano sanitario nazionale relativo al triennio 1994-1996	»	632
<i>Roberto Noto</i> : Brevi note per una riflessione sulla privatizzazione del pubblico impiego ed, in particolare, sul procedimento disciplinare ai sensi del decreto legislativo 23 dicembre 1993, n. 546	»	427
<i>Maurizio Orlandi</i> : Le comunicazioni della Commissione: un atto normativo atipico	»	583
<i>Fernando Sestito</i> : Brevi osservazioni su alcuni aspetti della nuova legge bancaria (D.lgs. 1° settembre 1993 n. 385)	»	78
<i>Fernando Sestito</i> : Gli anziani malati cronici non autosufficienti: al limite tra funzione sanitaria e funzione socio-assistenziale	»	1058
<i>Fernando Sestito</i> : I mutamenti di destinazione d'uso c.d. «funzionali» nell'evoluzione giurisprudenziale (sino a Corte Costituzionale 29-31 dicembre 1993 n. 498)	»	226

<i>Tiziano Tessaro</i> : Questioni vecchie e nuove in tema di atto di accertamento	»	885
<i>Clara Vaccaro</i> : «Disciplina della proroga degli organi amministrativi». Storia di un decreto legge sempre reiterato	»	433

QUESITI

È usucapibile l'immobile inalienabile ceduto dall'autorità in uso gratuito?	»	97
Assoluta inesigibilità del credito di una pubblica amministrazione e relative norme di contabilità	»	250
Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi degli artt. 23 e 24 del D.L. 2 marzo 1989 n. 66. Condizioni ed effetti	»	918
Termine di efficacia di graduatoria di concorso pubblico ed interesse all'assunzione	»	1197
Trasmissibilità agli eredi dell'obbligo risarcitorio derivante da responsabilità amministrativo patrimoniale per il danno erariale provocato da un dipendente di un ente pubblico economico	»	1062
Riscossione contributi concessori <i>ex art.</i> 3 L. 28 gennaio 1977 n. 10: sanzione pecuniaria per il ritardato pagamento e strumenti di riscossione coattiva	»	1062

NOTIZIE BIBLIOGRAFICHE

Recensioni pagg. 99, 251, 452, 636, 777, 921, 1064, 1199, 1361.

Articoli di dottrina pagg. 100, 454, 638, 779, 923, 1068, 1366.

GIURISPRUDENZA ANNOTATA

<i>Rita Arrigoni</i> : Dal controllo sui disavanzi delle USL al controllo sulla gestione delle «aziende» sanitarie regionali. La Corte dei conti cambia «mestiere»? (nota a Corte dei conti - Sezione Controllo 7 aprile 1993 n. 56)	»	103
<i>Rita Arrigoni</i> : Il controllo della Corte dei conti sugli enti di gestione privatizzati: garanzia per il bilancio dello Stato o tutela della finanza pubblica? (nota a Corte Costituzionale 17-28 dicembre 1993 n. 466)	»	648
<i>Rita Arrigoni</i> : Moralità pubblica e danno non patrimoniale dinanzi alla Corte dei conti: due sentenze a confronto (nota a Corte dei conti sez. giurisdizionale regione Lombardia 24 marzo 1994 n. 31 e sez. II giurisdizionale 27 aprile 1994 n. 114)	»	1203
<i>Alessandra Baiocco</i> : Brevi note in tema di conflitto di attribuzioni fra Stato e regioni (nota a Corte Costituzionale 9 luglio 1993 n. 309)	»	269
<i>Laura Centofanti</i> : Rilevanza dello «jus superveniens» nell'esecuzione del giudicato (nota a Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, 21 febbraio 1994 n. 4)	»	1231
<i>Laura Centofanti</i> : Riti religiosi, compimento di atti di culto ed orario scolastico (nota a T.A.R. Emilia-Romagna 17 giugno 1993 n. 250)	»	143
<i>Cristina Cianfanelli</i> : Nota a Corte Costituzionale n. 442 del 1993 in tema di indennità di espropriazione (nota a Corte Cost. 2-16 dicembre 1993 n. 442)	»	456
<i>Isabella De Angelis</i> : Ancora brevi cenni in materia di accesso ai documenti amministrativi con particolare attenzione alle procedure concorsuali (no-		

ta a Consiglio di Stato - Sezione VI, 15 ottobre 1993 n. 727, 7 dicembre 1993 n. 966, 11 gennaio 1994 n. 21)	»	782
<i>Alberto Longo</i> : Teoria e pratica del controllo sui decreti di accertamento dei residui nel bilancio dello Stato (nota a Corte dei Conti - sez. Controllo - 26 agosto 1993 n. 157)	»	934
<i>Nicola Lugaresi</i> : Natura del rapporto di lavoro del personale di consorzi istituiti ai sensi dell'art. 25 della legge 8 giugno 1990 n. 142 (nota a Corte di Cassazione, SS.UU. 17 marzo 1993 n. 3129)	»	1082
<i>Cinzia Melillo</i> : Il provvedimento disciplinare a carico dei pubblici dipendenti di fronte alla legge n. 19/90 e al patteggiamento ex art. 444 ss. del nuovo c.p.p. (nota a T.A.R. Lazio - Sezione III ter - 20 maggio 1993 n. 791)	»	128
<i>Tommaso Miele</i> : L'intrasmissibilità agli eredi della responsabilità amministrativa, ai sensi dell'art. 58, 4° comma, della legge 8 giugno 1990 n. 142: dalla evoluzione giurisprudenziale alla codificazione normativa (nota a Corte dei conti sez. riunite 4 febbraio 1993 n. 835/A)	»	468
<i>Tommaso Miele</i> : Principi di economicità e di efficacia della attività amministrativa e responsabilità amministrativo-contabile dopo la legge n. 241 del 1990 (nota a Corte dei conti - Sez. giurisd. per la Campania 27 maggio 1993 n. 64)	»	658
<i>Mario Milioni</i> : Considerazioni sull'ammissibilità delle azioni possessorie e di enunciazioni nei confronti della pubblica amministrazione (nota a Corte di Cassazione SS.UU. 26 agosto 1993 n. 9005)	»	1370
<i>Gianfranco Perulli</i> : La proroga di un recente provvedimento amministrativo è atto autonomo (nota a T.A.R. Veneto, sez. II, 18 febbraio 1994 n. 238)	»	795
<i>Marco Petrone</i> : Brevi note in tema di rivalutazione monetaria delle somme spettanti al pubblico dipendente per attività svolte quale membro di commissione giudicatrice (Nota a T.A.R. Lazio - sez. II - 16 febbraio 1994 n. 297)	»	927
<i>Ugo Petronio</i> : Il commissario per la liquidazione degli usi civici non ha più potere di azione (nota a Corte di Cassazione - Sez. Unite civili 28 gennaio 1994 n. 858)	»	262
<i>Emanuele Sessa</i> : Delle garanzie costituzionali di cui agli artt. 23 e 41 Cost. (nota a Corte Costituzionale 15 marzo 1994 n. 90)	»	1235
<i>Emanuele Sessa</i> : Nuovamente in tema di «La pubblica amministrazione nell'ordinamento costituzionale» (nota a Corte Costituzionale 23 luglio 1993 n. 333)	»	278
<i>Fernando Sestito</i> : Lesioni di interessi legittimi, giurisdizione e risarcimento dopo l'art. 13 legge 19 febbraio 1992 n. 142 (nota a Corte di Cassazione SS.UU. del 10 novembre 1993 n. 11077)	»	1402
<i>Fernando Sestito</i> : Sulla proroga legislativa dei termini delle occupazioni d'urgenza (nota a Corte di Cassazione - SS.UU. civili 2 ottobre 1993 n. 9826)	»	119
<i>Raffaele Soddu</i> : Enti strumentali ed enti dipendenti, con particolare riguardo ai consorzi per le aree di sviluppo industriale (nota a Corte di Cassazione, sez. I, 18 gennaio 1994 n. 391)	»	1071
<i>Pierluigi Sorrentino</i> : Brevi considerazioni su una sentenza della Corte Costituzionale in materia di controlli sugli enti locali (nota a Corte di Costituzionale 11 giugno-28 luglio 1993 n. 345)	»	640

<i>Pierluigi Sorrentino</i> : Brevi note sulla natura giuridica delle autorizzazioni di Polizia al porto d'armi (nota a Corte Costituzionale 2 dicembre 1993 n. 440)	»	290
<i>Luca Simonetti</i> : Titoli minerari, prestazioni in natura e riserva di legge: in nota ad una recente sentenza dei T.A.R. (nota a T.A.R. Lazio - Sez. II-ter - 13 gennaio 1994 n. 305)	»	477
<i>Mario Tanferna</i> : Atti amministrativi, atti politici e atti sostanzialmente presidenziali: problemi di tutela giurisdizionale (nota a Corte di Cassazione - Sez. Unite civili 25 giugno 1993 n. 7075)	»	253

APPENDICE - ATTI UFFICIALI

CRONACA LEGISLATIVA

Legislazione statale pagg. 191, 325, 682, 961, 1116, 1261, 1348.

Legislazione regionale pagg. 331, 830, 976, 1121.

CIRCOLARI AMMINISTRATIVE

Circolare cassa depositi e prestiti n. 1199 di febbraio 1994. L'attività della Cassa depositi e prestiti per il 1994	»	337
Circolare Consiglio Nazionale del Notariato 5 agosto 1994. Condonò edilizio	»	981
Circolare del Ministero dell'Interno 3 ottobre 1994 n. 559/ LEG/200. 112-bis: Decreto legislativo 13 luglio 1994 n. 480. Riforma della disciplina sanzionatoria contenuta nel testo unico delle leggi di pubblica sicurezza	»	1268
Circolare Consiglio Nazionale del Notariato 22 ottobre 1994 n. 3118. Condonò edilizio: i chiarimenti dei notai per la compravendita di immobili abusivi	»	1276

GIURISPRUDENZA

A

Acquiescenza: v. anche *Appello, Giustizia amministrativa*

Criteri e principi generali. - Dopo proposizione ricorso giurisdizionale. - Azione proposta dinanzi ad altro giudice. - Inconfigurabilità. » 1100

Appalto: v. *Competenza e giurisdizione, Contratti della P.A., Giustizia amministrativa, Interesse all'impugnazione, Ricorso giurisdizionale*

Appello

Acquiescenza. - Sentenza T.A.R. - Spontanea esecuzione. - Non configura acquiescenza.	»	782
Contraddittorio. - Omessa notifica ad alcune parti del primo grado. - Inammissibilità dell'appello. - Esclusione. - Integrazione del contraddittorio. - Possibilità	»	1426
Legittimazione. - Parti non necessarie del giudizio ma portatori di situazioni di vantaggio. - Sono legittimate	»	1261
Motivi ed eccezioni. - Motivi dichiarati assorbiti in primo grado. - Riproposizione. - Modalità	»	1425