

# **INDICI DEL VOLUME 2020**



# INDICE ALFABETICO

## CONTRIBUTI AL DIRITTO E ALLA SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE

PATRIZIA ANDREOZZI: *Il diritto all'oblio e i suoi confini* . . . . . Pag. 537

CARLO CHIAPPINELLI - ANTONIO MEZZERA: *Documento ricognitivo in sintesi della delibera n. 18/2019/G della Sezione Centrale di Controllo sulla Gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei Conti presentato in occasione dell'audizione tenutasi in Senato il 23 giugno 2020 dinanzi alla 8ª Commissione Lavori Pubblici, Comunicazioni nell'ambito dell'indagine conoscitiva sulle concessioni autostradali* . . . . . » 437

PAOLO COTZA: *Introduzione di metodo al Diritto pubblico dell'ambiente* . . . . . » 5

PAOLO COTZA: *La Vexata Quaestio del "diritto all'ambiente". Contributo ad un superamento sul versante pubblicistico* » 381

CATERINA DI MARZIO: *La legittimità dei decreti legge e dei decreti ministeriali ai tempi del Covid 19* . . . . . » 245

ROBERTO MUSONE: *L'evoluzione giurisprudenziale sull'autotutela decisoria ad esito eliminatorio nei confronti del provvedimento nullo* . . . . . » 341

BARBARA VERZICCO: *Il potere normativo della soft law nell'ordinamento italiano in attesa del nuovo regolamento* . . . . . » 451

## VITA E PROBLEMI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

ALFONSO CONTALDO: *Accessibilità dei siti web pubblici: dalla direttiva 2016/2102/UE alla Linee guida Agid* . . . . . » 563

PAOLO COTZA: *Minori stranieri non accompagnati come problema (giuridico) di organizzazione delle "risorse" amministrative* . . . . . » 261

PAOLO COTZA: <i>Valutazione d'impatto (V.I.A.) e poliedricità della "dimensione giuridica" dell'ambiente</i> . . . . .	Pag.	479
CATERINA DI MARZIO: <i>Decreto "Cura Italia". Relazione illustrativa</i> . . . . .	»	515
CATERINA DI MARZIO: <i>Misure Covid per l'edilizia e responsabilità delle persone giuridiche ex d.lgs. n. 231/2001</i> . . . . .	»	411
Notizie bibliografiche		
<i>Recensioni</i> a cura di Roberto Tomei. . . . .	»	429

#### OSSERVATORI E RASSEGNE

RITA ARRIGONI, CARLO CHIAPPINELLI, GIUSEPPE MARIA MEZZAPESA: <i>Rassegna di giurisprudenza delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti in speciale composizione (Selezione delle sentenze depositate negli anni 2019 e 2020)</i> . . . . .	»	585
LAURA LAMBERTI: <i>Rassegna delle decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato 2019</i> . . . . .	»	661
FEDERICA SCAFARELLI: <i>Rassegna di giurisprudenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche (Primo quadrimestre 2019)</i> . . . . .	»	271
FEDERICA SCAFARELLI: <i>Rassegna di giurisprudenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche (Secondo e Terzo quadrimestre 2019)</i> . . . . .	»	617

#### GIURISPRUDENZA

##### C

##### **Corte dei conti**

Sezioni regionali di controllo – Delibera di accertamento – Società a controllo pubblico – Interesse a ricorrere»	»	588
Sezioni regionali di controllo – Delibera di accertamento – Società a controllo pubblico – Legittimazione ad agire . . . . .	»	588
Sezioni regionali di controllo – Deliberazione recante misure correttive – Presupposti dell'art. 243 quater, comma 7 TUEL – Impugnazione – Giurisdizione . . . . .	»	610

Sezioni regionali di controllo – Deliberazione recan- te misure correttive – Presupposti dell'art. 243 quater, comma 7 TUEL – Impugnazione – Legittimazione ad agire . . . . .	Pag.	611
Sezioni regionali di controllo – Deliberazione recan- te misure correttive – Presupposti dell'art. 243 quater, comma 7 TUEL – Impugnazione – Interesse a ricorre- re . . . . .	»	611
Sezioni regionali di controllo – Deliberazione recan- te misure correttive – Presupposti dell'art. 243 quater, comma 7 TUEL – Rigetto . . . . .	»	611
Sezioni regionali di controllo – Società a controllo pub- blico – Deliberazione di accertamento – Impugnazione – Accoglimento . . . . .	»	588

## F

### Fondazione lirico sinfonica

Inserimento nell'elenco Istat delle Amministrazioni pubbliche – Controllo pubblico congiunto – Requisiti – Strumenti di coordinamento – Necessità. . . . .	»	598
--	---	-----

## P

### Processo contabile

Federazione sportiva nazionale – Inserimento nell'elen- co Istat delle amministrazioni pubbliche – Ricorso della Federazione – Istanza cautelare di sospensione – Pre- supposti . . . . .	»	585
Federazione sportiva nazionale – Ricognizione annuale ISTAT delle Amministrazioni pubbliche – Competenza Sezioni riunite in speciale composizione – Regolamento 549/2013/UE (c.d. SEC 2010) – Questione interpretati- va pendente dinanzi alla Corte di Giustizia U.E. ai sensi dell'art. 267 T.F.U.E. – Sospensione per pregiudizialità necessaria ai sensi dell'art. 106 c.g.c. . . . .	»	585
Federazione sportiva nazionale – Ricognizione annuale ISTAT delle Amministrazioni pubbliche – Competenza delle Sezioni riunite in speciale composizione – Re- golamento 549/2013/UE (c.d. SEC 2010) – Pronuncia C.G.U.E. – Criteri interpretativi sul concetto di control- lo pubblico – Applicazione al caso concreto . . . . .	»	602

## S

**Società a partecipazione pubblica**

Situazione di controllo pubblico – Art. 2, lett. b) TUSP – Capacità di incidere sull'indirizzo societario – Fattispecie – Esclusione . . . . .	Pag. 595
--	----------

*Tribunale superiore delle Acque Pubbliche*

Acque pubbliche – Opere idrauliche – Legittimità servitù di allagamento in luogo dell'espropriazione . . . . .	» 634
Ammissibilità notifica via pec prima del d.P.C.M. n. 40/2016 – Applicabilità L.P. Prov. Aut. di Bolzano n. 2/2015 a concessioni di derivazione d'acqua di media potenza. . .	» 293
Annullamento intervento acquedotto e riprogrammazione risorse disponibili . . . . .	» 634
Applicabilità del principio della soccombenza virtuale anche in ipotesi di sopravvenuta carenza di interesse – Necessità di un termine certo per il completamento dell'iter amministrativo. . . . .	» 295
Atti endoprocedimentali autonomamente impugnabili – Ordo procedimentalis . . . . .	» 297
Atto di indirizzo politico – Giudizio di compatibilità ambientale – Concessione di derivazione e autorizzazione unica. . . . .	» 622
Autorizzazione unica – Dichiarazione di p.u. – Espropriazioni per p.u. – Partecipazione del privato – Avviso ex art. 11 DPR n. 327/2001. . . . .	» 286
Autorizzazione unica – Sub-procedimento di VIA – Legittimità comitati – Principio di precauzione. . . . .	» 625
Autorizzazione unica Procedimento – Parere idraulico dopo il rilascio della concessione – Aggravio procedimentale . . . . .	» 289
Autorizzazioni provvisorie – Risarcimento del danno . . . . .	» 302
Cessata materia del contendere – Sopravvenuta carenza di interesse – Soccombenza virtuale. . . . .	» 660
Concessione – Couso idroelettrico su acquedotto – Autorizzazione unica – Conferenza di servizi . . . . .	» 656
Concessione – Impianto idroelettrico – Impatto ambientale – Documentazione – Onere esclusivo del proponente . . .	» 273
Concessione d'acqua uso irriguo – Criteri di misurazione – Linee guida nazionali – Legittimità atto generale regionale. . . . .	» 619

Concessione di derivazione d'acqua – VIA – Regione Veneto	Pag.	623
Concessione di derivazione di acque pubbliche – Aree a rischio idrogeologico – Necessità approfondimento progettuale . . . . .	»	628
Concorrenza di domande di derivazione – Rapporto RD 1775/1933 e art. 12 D.Lgs. n. 387/2003 e VIA – Differenza tra sospensione e interruzione del procedimento. . . .	»	645
Condizioni per il rilascio della concessione per l'esercizio di un impianto idroelettrico insieme alla AU (VAS-VIA) – In area SIC (sito di importanza comunitaria) . . . . .	»	327
Consorzi obbligatori – Procedimento . . . . .	»	277
Demolizione fabbricato realizzato in alveo . . . . .	»	275
Dichiarazione di pubblica utilità – Apposizione del vincolo preordinato all'esproprio . . . . .	»	318
Difetto di giurisdizione – Procedura di project financing . . .	»	271
Diniego della domanda di concessione di derivazione d'acqua . . . . .	»	625
Diniego di concessione idroelettrica – Motivi ostativi . . . . .	»	309
Diniego di concessione su demanio fluviale per imbarcazioni da diporto per mancata esecuzione opere prescritte nella vigenza della precedente concessione . . . . .	»	314
Diniego di domanda di concessione di piccola derivazione .	»	641
Diniego di rinnovo di concessione di derivazione d'acqua ad uso idroelettrico . . . . .	»	275
Disciplina ex officio del couso – Decadenza per non uso dal diritto di derivazione. . . . .	»	305
Disciplina sopravvenuta – Applicabilità giudizi pendenti – L.P. Bolzano n. 2/2015. . . . .	»	272
Disparità di trattamento . . . . .	»	306
Divieto di edificabilità ai sensi dell'art. 96, lett. f), T.U. n. 523/1904 . . . . .	»	307
Domande concorrenti . . . . .	»	329
Giudicato sul procedimento – Inammissibilità per carenza di interesse. . . . .	»	332
Giudizio negativo di compatibilità ambientale – Disparità di trattamento . . . . .	»	647
Giurisdizione – Artt. 116 c.p.c. e 64 c.p.c. – Sanatoria fabbricato realizzato a meno di 4 metri dalla sponda del fosso originariamente classificato come “acque private” . . . . .	»	296

Giurisdizione – Utilizzo della concessione oltre la portata media di derivazione . . . . .	Pag. 283
Giurisdizione sovracane rivierasco . . . . .	» 299
Giurisdizione Tribunale Superiore Acque Pubbliche sulle ordinanze contingibili e urgenti in materia di sicurezza idraulica . . . . .	» 630
Giurisdizione TSAP – Opere idrauliche – Necessità rinnovo screening di VIA scaduto . . . . .	» 631
Giurisdizione TSAP ordinanza contingibile urgente Sindaco – Presupposti dette ordinanze . . . . .	» 637
Grandi derivazioni idroelettriche – Gara – Normativa attuativa statale- Necessità . . . . .	» 281
Impianti elettrici – Screening di VIA – Effetti . . . . .	» 639
Improcedibilità per sopravvenuta carenza di interesse – Esecuzione ordinanza ripristino stato dei luoghi . . . . .	» 276
Impugnazione Regolamento e delibera di GR Regione Toscana – Irricevibilità del ricorso per tardività . . . . .	» 284
Inammissibilità impugnazione autorizzazione unica per soli vizi della concessione presupposta – Presupposto necessario per il couso è la comunione d’uso di opere . . . . .	» 323
Indennità ex art. 47 RD 1775/1933 . . . . .	» 642
Interesse all’impugnazione . . . . .	» 284
Legittimazione passiva – Intervento nel giudizio – Procedimento di concessione – Soccorso istruttorio . . . . .	» 300
Legittimità diniego concessione per omesso mantenimento di DMV costante . . . . .	» 618
Legittimità parere idraulico ove la variante aggravi le condizioni di compatibilità – Autorizzazione alla scarica di rifiuti . . . . .	» 617
Motivi aggiunti dopo la rimessione della causa al Collegio – Ammissibilità – Legittimazione WWF – Lunghezza atti processuali – Ammissibilità voltura concessione idroelettrica – Difetto di giurisdizione in materia di accesso . . . . .	» 312
Obbligatorietà procedura di VIA – Atto plurimotivato. . . . .	» 331
Occupazione demanio fluviale con passerella rimovibile senza titolo – Rimozione per pericolo alla libera fruizione delle sponde . . . . .	» 636
Occupazione temporanea in procedimento non preordinato all’espropriazione – Infondatezza, nella specie, della richiesta risarcitoria. . . . .	» 304



Opere di sistemazione idraulica – Concorso nelle spese . . . .	Pag.	310
Opere idrauliche – Argini – Gabbionate . . . . .	»	278
Ordinanza di ripristino dello stato dei luoghi a tutela del demanio fluviale – Partecipazione al procedimento . . . . .	»	311
Ordinanza di ripristino dello stato dei luoghi a tutela del demanio fluviale – Vincolo sopravvenuto – Partecipazione del privato . . . . .	»	312
Piano di Tutela delle Acque Pubbliche – Piano Generale per l'Utilizzazione delle Acque Pubbliche – Differenze . . . . .	»	308
Poteri istruttori del TSAP – Impianti idroelettrici – Procedimento Autorizzazione unica – Distinzione con quello di concessione . . . . .	»	278
Principio della soccombenza virtuale . . . . .	»	333
Procedimento accelerato – Conferenza di Servizi decisoria – Partecipazione del privato . . . . .	»	647
Procedimento di concessione di derivazione d'acqua – Concorrenza eccezionale – Presupposti – Dichiarazione di pubblica utilità . . . . .	»	650
Procedimento di decadenza ex art. 55 lett. f) R.D. n. 1775/1933. . . . .	»	326
Procedimento per la concessione di derivazione d'acqua – La fase della concorrenza attiene a sola fase preliminare – Preavviso di rigetto . . . . .	»	643
Processo dinanzi al TSAP – Impugnabilità Atto soprassessorio – Condizioni . . . . .	»	280
Project financing – Art. 10 bis L. n. 241/1990 – Irrisarcibilità danno da mero ritardo . . . . .	»	291
Regime idraulico – Difesa spondale e in alveo – Riparto competenze tra P.A. e proprietari frontisti. . . . .	»	273
Regione Emilia Romagna – Procedimento unico di VIA e AU – Assorbimento per legge della concessione . . . . .	»	334
Reiterazione autorizzazione provvisoria in difetto d'urgenza – Dissimulazione concessione di fatto . . . . .	»	330
Rettificazione di sentenza in tema di silenzio-rifiuto . . . . .	»	288
Revocazione . . . . .	»	286
Ricostruzione natura del sovracanone – Difetto di giurisdizione del TSAP in materia di debenza del sovracanone ex L. n. 959/1953 . . . . .	»	315
Rigetto di domanda di condono e di autorizzazione idraulica in sanatoria . . . . .	»	329

Rilascio concessioni di derivazione d'acqua ad uso idroelettrico – Piano di Tutela delle Acque Provincia Autonoma di Bolzano . . . . .	Pag.	648
Scadenza concessione – Necessità rimozione opere in situ – Legittimità ordine di sgombero . . . . .	»	321
Sdemanializzazione – Diniego – Giurisdizione TSAP – Motivazione . . . . .	»	276
Silenzio della P.A. – Arresto procedimentale non gravato – Inammissibilità – Necessità nulla osta . . . . .	»	320
Silenzio inadempimento su istanza di adozione di ordinanza sindacale in ordine allo smaltimento delle acque meteoriche . . . . .	»	623
Tempestività impugnazione – Difetto di giurisdizione rideterminazione indennità sulla c.d. servitù di allagamento . . . . .	»	314
Tempestività riassunzione . . . . .	»	310
Termini riassunzione – ricorso cumulativo – Opere idrauliche – Incile – Messa in sicurezza – Regolazione del livello del lago – Autonomia. . . . .	»	651
Valutazione preliminare Provincia Autonoma di Trento . . . . .	»	335
Variante sostanziale – Obbligo della P.A. ex art. 10 bis L. 241/1990. . . . .	»	324
VIA – Tempi del procedimento – Giurisdizione TSAP . . . . .	»	303
Vincolo idraulico ostativo al rilascio del permesso in sanatoria – Riparto di giurisdizione . . . . .	»	319

### *Consiglio di Stato*

#### ADUNANZA PLENARIA

Sul ritiro della domanda con comunicazione alla CGUE da parte del Consiglio di Stato nell'ipotesi in cui venga meno l'interesse alla decisione della questione pregiudiziale sollevata. . . . .	»	666
Sull'automatismo espulsivo senza possibilità di soccorso istruttorio in tema di oneri di sicurezza e rimessione della questione alla CGUE . . . . .	»	661
Sull'esclusione dalla gara dell'intero raggruppamento derivante dalla mancanza di qualificazione corrispondente alla quota di lavori del singolo operatore anche nel caso		

in cui lo scostamento sia minimo e il raggruppamento nel suo insieme possessa la qualificazione sufficiente all'intera quota di lavori . . . . .	Pag.	663
Sull'inidoneità del solo possesso del diploma magistrale conseguito entro l'anno scolastico 2001/2002 ai fini dell'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo istituite dall'articolo 1, comma 605, lett. c), della legge 27 dicembre 2006, n. 296 . . . . .	»	662
Sull'obbligo di aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità/prezzo per gli appalti di servizi ad alta intensità di manodopera anche nel caso di presenza di caratteristiche standardizzate . . . . .	»	664
Sulla natura dei poteri esercitati dal G.S.E., nel caso di pronuncia in ordine al rispetto, o meno, della c.d. quota d'obbligo in tema di energie rinnovabili . . . . .	»	665
Sulla possibilità, in sede di "ottemperanza di chiarimenti", di modifica della statuizione in ordine alla penalità di mora definita in una sentenza di ottemperanza precedente, nell'ipotesi di comprovate sopravvenienze fattuali o giuridiche che provino la manifesta iniquità della sua applicazione . . . . .	»	664
Sulla possibilità, nel regime previgente alla riforma del diritto societario, che la bonifica del sito inquinato per il danno ambientale causato dalla società incorporata venga ordinata a carico della società incorporante . . . . .	»	666

*Corte dei Conti*

## SEZIONI RIUNITE IN SPECIALE COMPOSIZIONE

**2019**

5 febbraio	n. 3	. . . . .	»	585
22 maggio	n. 16	. . . . .	»	588
30 aprile	n. 17	. . . . .	»	595

**2020**

21 gennaio	n. 1	. . . . .	»	598
30 aprile	n. 10	. . . . .	»	602
12 novembre	n. 32	. . . . .	»	610

## Tribunale superiore delle Acque Pubbliche

**2019**

7	gennaio	n. 2	.....	Pag.	271
8	gennaio	n. 3	.....	»	272
9	gennaio	n. 16	.....	»	273
9	gennaio	n. 17	.....	»	273
9	gennaio	n. 19	.....	»	275
11	gennaio	n. 20	.....	»	275
11	gennaio	n. 21	.....	»	276
11	gennaio	n. 23	.....	»	276
14	gennaio	n. 28	.....	»	277
14	gennaio	n. 29	.....	»	278
14	gennaio	n. 30	.....	»	278
14	gennaio	n. 31	.....	»	280
14	gennaio	n. 32	.....	»	281
23	gennaio	n. 35	.....	»	283
23	gennaio	n. 37	.....	»	284
23	gennaio	n. 38	.....	»	284
23	gennaio	n. 39	.....	»	286
23	gennaio	n. 41	.....	»	286
23	gennaio	n. 42	.....	»	288
30	gennaio	n. 43	.....	»	289
30	gennaio	n. 44	.....	»	291
30	gennaio	n. 45	.....	»	293
30	gennaio	n. 46	.....	»	295
31	gennaio	n. 48	.....	»	296
31	gennaio	n. 49	.....	»	297
31	gennaio	n. 50	.....	»	299
1	febbraio	n. 52	.....	»	299
8	febbraio	n. 57	.....	»	302
12	febbraio	n. 62	.....	»	303
18	febbraio	n. 64	.....	»	304
19	febbraio	n. 65	.....	»	305
19	febbraio	n. 66	.....	»	306
21	febbraio	n. 67	.....	»	307
21	febbraio	n. 68	.....	»	308
21	febbraio	n. 69	.....	»	309
21	febbraio	n. 70	.....	»	310
22	febbraio	n. 72	.....	»	310
22	febbraio	n. 74	.....	»	311
22	febbraio	n. 75	.....	»	312
25	febbraio	n. 77	.....	»	312

25 febbraio	n. 80	.....	Pag.	314
27 febbraio	n. 83	.....	»	314
28 febbraio	n. 86	.....	»	315
28 febbraio	n. 90	.....	»	318
14 marzo	n. 94	.....	»	319
14 marzo	n. 95	.....	»	320
14 marzo	n. 96	.....	»	321
14 marzo	n. 97	.....	»	323
19 marzo	n. 99	.....	»	324
19 marzo	n. 100	.....	»	326
25 marzo	n. 106	.....	»	326
2 aprile	n. 111	.....	»	329
2 aprile	n. 112	.....	»	329
8 aprile	n. 117	.....	»	330
26 aprile	n. 118	.....	»	331
29 aprile	n. 120	.....	»	332
29 aprile	n. 121	.....	»	333
29 aprile	n. 122	.....	»	334
29 aprile	n. 123	.....	»	335
3 maggio	n. 125	.....	»	617
9 maggio	n. 127	.....	»	618
9 maggio	n. 128	.....	»	619
16 maggio	n. 131	.....	»	622
28 maggio	n. 135	.....	»	623
28 maggio	n. 136	.....	»	623
28 maggio	n. 137	.....	»	625
6 giugno	n. 143	.....	»	625
6 giugno	n. 144	.....	»	628
7 giugno	n. 145	.....	»	630
11 giugno	n. 146	.....	»	631
12 giugno	n. 148	.....	»	634
8 luglio	n. 156	.....	»	635
8 luglio	n. 159	.....	»	636
8 luglio	n. 160	.....	»	637
9 luglio	n. 162	.....	»	639
1 agosto	n. 169	.....	»	641
2 agosto	n. 172	.....	»	642
2 agosto	n. 173	.....	»	643
9 ottobre	n. 185	.....	»	645
8 novembre	n. 208	.....	»	647
22 novembre	n. 218	.....	»	647
27 novembre	n. 220	.....	»	648
29 novembre	n. 223	.....	»	650

3 dicembre	n. 224 .....	Pag.	651
9 dicembre	n. 226 .....	»	656
19 dicembre	n. 233 .....	»	660

*Consiglio di Stato*

## ADUNANZA PLENARIA

**2019**

24 gennaio	n. 3 .....	»	661
27 febbraio	n. 5 .....	»	662
27 marzo	n. 6 .....	»	663
9 maggio	n. 7 .....	»	664
21 maggio	n. 8 .....	»	664
3 novembre	n. 9 .....	»	665
22 ottobre	n. 10 .....	»	666
28 ottobre	n. 13 .....	»	666